



Warszawa, 11 sierpnia 2017 r.

MINISTERSTWO ROZWOJU

DEPARTAMENT  
EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU  
SPOŁECZNEGO

DZF-IV.7610.51.2017.IK.1

Instytucje Pośredniczące PO WER

Szanowni Państwo,

**w dniu 2 września br. wchodzi w życie ustawa z dnia 7 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1475) . Poniżej pragnę zwrócić uwagę na zmianę niektórych przepisów prawa powszechnego wynikających z ww. ustawy, mających wpływ na wdrażanie projektów PO WER.**

1. W art. 33 ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 uchylono ust. 6.

Oznacza to, że partnerstwa mogą być zawarte pomiędzy podmiotami powiązаныmi w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014. Zaznaczam jednak, że odrębną kwestią jest zlecanie zadań pomiędzy partnerami, które zgodnie z *Wytycznymi w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020* nie jest możliwe.

Do postępowań w zakresie wyboru organizacji partnerskich rozpoczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 7 lipca 2017 r. stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. W art. 831 Kodeksu postępowania cywilnego (dalej „kpc”) § 1 pkt 2a otrzymał brzmienie:  
*„2a) środki pochodzące z programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), wypłacone w formie zaliczki, chyba że wierzytelność egzekwowana powstała w związku z realizacją projektu, na który środki te były przeznaczone;”*

Przepis ten doprecyzował, że tylko środki przekazane w formie zaliczki są wyłączone spod egzekucji.

W art. 831 kpc zmianie uległ również § 2, zgodnie z którym nie podlegają egzekucji również środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne powstałe w ramach realizacji projektu przez okres jego realizacji wskazany w umowie o dofinansowanie projektu. Dotychczasowy przepis przewidywał, że wyłączenie z egzekucji obejmuje okres trwałości projektu.

3. Analogiczne do powyższych rozwiązań o niepodleganiu egzekucji zostały także wprowadzone do ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (art. 8 § 1 i 1a).
4. W art. 66 ustawy o finansach publicznych (dalej „ufp”) uregulowano kwestię przedawnienia należności powstałych w projektach finansowanych z udziałem środków europejskich. Zobowiązanie do zwrotu środków przedawnia się z upływem 5 lat, licząc od dnia:

Dokument podpisany elektronicznie przez: Piotr Krasuski  
Data podpisu: 11 sierpnia 2017



1) w którym decyzja, o której mowa w art. 189 ust. 3b, albo decyzja, o której mowa w art. 207 ust. 9, stała się ostateczna, albo

2) wypłaty salda końcowego, o którym mowa w art. 89 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006.

Powyższe terminy stosuje się także w przypadku odpowiedzialności osób trzecich. Nowe przepisy będą miały zastosowanie dopiero do postępowań o zwrocie środków wszczętych od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy z dnia 7 lipca 2017 r.

5. Dokonano zmiany w art. 168 ust. 1 i art. 251 ust. 1 ufp, dzięki której możliwe będzie ograniczenie dokonywania zwrotu niewykorzystanych środków współfinansowania tj. dotacji celowej z końcem roku budżetowego, niemniej jednak terminy zwrotu tych środków zostaną określone w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 189 ust. 4 i 4a (tj. *rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich*), które najpóźniej na początku września zostanie przekazane do konsultacji międzyresortowych. Dotychczasowe rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 18 grudnia 2009 r. traci moc najdalej z dniem 2 marca 2018 r. (art. 30 ustawy z dnia 7 lipca 2017 r.).
6. W art. 189 ufp dodano ust. 3f, zgodnie z którym *„Przepisu ust. 3 nie stosuje się do projektów rozliczanych w całości albo w części na podstawie art. 67 ust. 1 lit. b–d rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013”*.

Ponieważ co do zasady projekty PO WER rozliczane są przynajmniej w części w formie kosztów uproszczonych (koszty pośrednie, w myśl art. 67 ust. 1 lit. d rozporządzenia nr 1303/2013), oznacza to, że do takich projektów nie stosuje się przepisów art. 189 ust. 3 ufp przewidujących sankcję za niezłożenie wniosku o płatność na kwotę lub w terminie.

Zmienione przepisy będą miały zastosowanie dopiero do wniosków o płatność, na złożenie których termin upływa od dnia 2 września br.

W związku jednak z faktem, że umowy o dofinansowanie projektu zawierają postanowienia o naliczaniu odsetek z art. 189 ust. 3 ufp, proszę o wykreślenie tych zapisów przy okazji najbliższego aneksowania umowy. Wzór minimalnego zakresu umowy o dofinansowanie projektu PO WER zostanie zaktualizowany w tym zakresie w najbliższym czasie.

7. Art. 207 ust. 4 pkt 3 ufp otrzymał brzmienie *„nie zwrócić środków wraz z odsetkami w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o którym mowa w ust. 1, lub”*. W świetle zatem nowego przepisu wykluczeniu z ubiegania się o środki przeznaczone na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich podlega beneficjent, który nie dokona zwrotu środków w terminie 28 dni od dnia otrzymania ostatecznej decyzji (przy czym nie uległ termin zwrotu środków, tj. 14 dni).
8. W art. 210 ufp dodano ust. 1a, który przewiduje, że zgłoszenie podmiotu do rejestru podmiotów wykluczonych z ubiegania się o środki przeznaczone na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich, uzyskiwanie informacji z tego rejestru oraz udostępnianie i przekazywanie informacji zawartych w tym rejestrze, z wyjątkiem udostępniania i przekazywania informacji beneficjentom, odbywają się za pośrednictwem elektronicznej platformy usług administracji publicznej ePUAP. Powinno to usprawnić proces uzyskiwania informacji z tego rejestru.

Jednocześnie, nawiązując do pisma znak: DZF-I.7610.55.2017.MO z 01.08.2017 r. należy zaznaczyć, iż w związku z wejściem w życie ww. ustawy dokonane zostaną także konieczne zmiany dostosowujące **sposób wyboru projektów** w PO WER do jej przepisów.

Wśród najistotniejszych zmian w tym zakresie należy wymienić:

1. przekształcenie kryteriów formalnych odnoszących się do kompletności, formy oraz terminu złożenia wniosku o dofinansowanie w warunki formalne oraz przeniesienie pozostałych kryteriów formalnych do zakresu oceny merytorycznej;

2. uwzględnienie w procedurze wyboru projektów nowo dodanego art. 50a ustawy, stanowiącego, że właściwa instytucja nie może żądać od wnioskodawców zaświadczeń lub dokumentów na potwierdzenie faktów lub stanu prawnego, jeśli są one znane instytucji lub możliwe do ustalenia przez instytucję.
3. w procedurze wyboru projektów konkursowych uwzględnienie:
  - rozszerzenia zakresu regulaminu konkursu (art. 41 ust. 2),
  - nowego podejścia w zakresie uzupełniania braków w zakresie warunków formalnych (art. 43),
  - możliwości uzupełniania lub poprawiania projektu w trakcie oceny w zakresie spełniania kryteriów wyboru projektów (art. 45 ust. 3), która w PO WER jest planowana do realizacji podczas oddzielnego etapu negocjacji,
  - nowych zasad dotyczących komunikacji instytucji ogłaszającej konkurs z wnioskodawcą;
4. w zakresie pozakonkursowego trybu wyboru projektów uzupełnienie wzorów wezwań do złożenia wniosku o dofinansowanie o nowe elementy wskazane w art. 48 ust. 4a;
5. konieczność zmiany procedur dotyczących rozpatrywania protestu (art. 54 – 60) w szczególności skrócenie z 30 do 21 dni terminu na rozpatrzenie protestu (art. 57) i z 60 do 45 dni łącznego terminu rozpatrzenia protestu oraz nowe uregulowanie kwestii zmian na liście projektów wybranych do dofinansowania po procedurze odwoławczej (zmiany w art. 56 i 58);
6. uwzględnienie nowych regulacji w zakresie ekspertów, polegających w szczególności na rozszerzeniu zakresu ich kompetencji o działania związane z realizacją projektów w tym m.in. dostosowanie struktury wykazów kandydatów na ekspertów, zapisów wszystkich umów zawartych z ekspertami (w terminie 6 miesięcy od wejścia w życie ustawy) ewentualnie uruchomienie nowych naborów na kandydatów na ekspertów w związku z możliwością wspierania przez ekspertów wykonywania obowiązków instytucji na etapie realizacji projektu.

Z poważaniem,

Dyrektor Departamentu  
Piotr Krasuski

/podpisano elektronicznie/